



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO

CITTA' METROPOLITANA DI MILANO

Via IV Novembre, 20090

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 45 del 07/05/2026

ORIGINALE

**OGGETTO: GESTIONE SERVIZIO ASILO NIDO COMUNALE - APPROVAZIONE
RELAZIONE EX ART. 14 - COMMA 3 – DEL D. LGS. 201/2022.**

L'anno **duemilaventisei** addì **sette** del mese di **maggio** alle ore **20:59** convocato a norma di legge, per determinazione del Presidente a mezzo di avviso scritto, si è riunito in seduta pubblica il **CONSIGLIO COMUNALE** composto dai Signori:

MORANDI GIUSEPPE LUIGI	SINDACO	Presente
CARNOVALE TERESA	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
PADOVANI IVANO	CONSIGLIERE	Presente
BECCIA SAMANTHA	CONSIGLIERE	Presente
STIVALA DEBORAH	CONSIGLIERE	Presente
RUSSOMANNO GIUSEPPE	CONSIGLIERE	Presente
STROPPA PIETRO	CONSIGLIERE	Presente
MORANDI ERNESTINA ANTONIETTA	CONSIGLIERE	Presente
CARNOVALE ANTONELLA	CONSIGLIERE	Presente
MALACARNE GIUSEPPE MARIO	CONSIGLIERE	Assente
AMENTE STEFANO	CONSIGLIERE	Presente
ALBINI CLAUDIO	CONSIGLIERE	Presente
GRUMELLI ALICE	CONSIGLIERE	Presente
DE FILIPPI CRISTINA	CONSIGLIERE	Presente
VOLPE SANDRA	CONSIGLIERE	Assente
SPENDIO DOMENICO ANTONIO	CONSIGLIERE	Assente
CIOCCA VITTORIO	CONSIGLIERE	Presente

Presenti n. 14

Assenti n. 3

Partecipa il SEGRETARIO COMUNALE GROSSO GABRIELLA.

Si dà atto che risultano presenti gli Assessori: Puleo Antonino, Mento Salvatore, Pirani Luisella.

Essendo legale il numero degli intervenuti la Signora Carnovale Teresa assume la Presidenza del Consiglio Comunale ed invita alla trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Si dà atto che nessuno dei Consiglieri presenti ha dichiarato la propria incompatibilità con l'oggetto della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 78 comma 2 del D.Lgs. 267 del 18.8.2000 sull'oggetto all'ordine del giorno.

Alle ore 21:02 entra l'Assessore Di Bisceglie;

Alle ore 21:10 entra l'Assessore Ferrante;

Il Presidente del Consiglio dà la parola al Funzionario Parente (come da verbale trascritto e allegato alla presente Deliberazione);

Prende la parola il Funzionario Parente (come da verbale trascritto e allegato alla presente Deliberazione);

Seguono gli interventi dei Consiglieri/Assessori: Ciocca, Albini, Pirani, Stivala, Padovani, Beccia (come da verbale trascritto e allegato alla presente Deliberazione);

Dichiarazione di voto:

Consigliere Ciocca – AVS Il Ponte = Contrario

Consigliere Beccia – Fratelli d'Italia = Favorevole

Consigliere Albini – Partito Democratico = Contrario

Consigliere Padovani – Insieme per Trezzano = Favorevole

IL CONSIGLIO COMUNALE

PRESO ATTO che:

- la Legge n. 1044/1971, *"Piano quinquennale per l'istituzione di asili nido comunali con il concorso dello Stato"*, definisce l'asilo nido come "un servizio sociale di interesse pubblico" (art. 1) con lo scopo principale di "provvedere alla temporanea custodia dei bambini, per assicurare una adeguata assistenza alla famiglia e anche per facilitare l'accesso della donna al lavoro nel quadro di un completo sistema di sicurezza sociale" (art. 2);
- la Legge 448/2001 all'art. 70 definisce gli asili nido, come un servizio educativo pubblico rivolto alla prima infanzia (0-36 mesi), finalizzato a promuovere lo sviluppo psico-fisico, cognitivo, affettivo e sociale del bambino e ad offrire sostegno alle famiglie nel loro compito educativo; la funzione formativa diventa prevalente rispetto a quella di assistenza, spostando il focus dell'utenza del servizio dall'adulto al bambino;
- La Legge n. 328/2000, *"Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali"*, introduce nell'ordinamento italiano un sistema integrato di servizi sociali multilivello, gestito dalle Regioni, dai Comuni e dallo Stato, secondo le rispettive classificazioni di funzioni. In tal senso gli asili nido vengono de facto inquadrati tra i servizi sociali;

VISTE le DGR adottate da Regione Lombardia e le circolari esplicative sottoelencate, che disciplinano i criteri di autorizzazione al funzionamento e di accreditamento del servizio "asilo nido":

- Delibera G.R. 11 febbraio 2005, n. 7/20588 "Definizione dei requisiti minimi strutturali e organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia".
- Delibera G.R. 16 febbraio 2005, n. 7/20943 "Definizione dei criteri per l'accreditamento dei servizi sociali per la prima infanzia, dei servizi sociali di accoglienza residenziale per minori e dei servizi sociali per persone disabili"
- Circ. reg. 18 ottobre 2005, n.45 "Attuazione della Delibera G.R. n. 7/20588 dell'11 febbraio 2005 «Definizione dei requisiti minimi strutturali e organizzativi di autorizzazione al funzionamento dei servizi sociali per la prima infanzia».

- Delibera G.R. 9 marzo 2020, n. XI/2929 "Revisione e aggiornamento dei requisiti per l'esercizio degli asili nido: modifica della d.g.r. 11 febbraio 2005, n. 20588. Determinazioni".

PRESO ATTO che attualmente il servizio asilo nido comunale ha una gestione mista, in quanto il servizio presso la struttura sita in via Malibran è gestito da operatore economico mediante appalto, mentre il servizio presso la struttura sita in via Fogazzaro è gestito direttamente dall'Ente eccetto che per la sezione lattanti;

DATO che la situazione attuale è iniziata nel 2020 e precisamente:

- con determina n. 626/2020 è stato affidato ad operatore economico esterno la gestione del servizio definito post-orario, ossia dalle 16:30 alle 18:00;
- con determina n. 553/2023 è stato affidato ad operatore economico esterno la gestione del servizio di nido estivo, oltre i 205 giorni di apertura definiti da Regione Lombardia;
- con deliberazione G.C. 153/2023 avente ad oggetto: "*Gestione sperimentale del servizio educativo presso l'asilo nido comunale Anna Frank e ampliamento dei posti presso l'asilo nido comunale D'Espinosa. Atto di indirizzo*", è stato disposto di dare indirizzo al Responsabile dell'Area Servizi Sociali Culturali Sportivi per l'adozione degli atti conseguenti per l'individuazione di un operatore specializzato in servizi 0-6 anni a cui affidare per l'anno educativo 2023/2024 la gestione educativa sperimentale dell'asilo nido Anna Frank sito in via Malibran a Trezzano sul Naviglio.
- con deliberazione n. 53/2024, avente ad oggetto: "*Organizzazione servizi presso gli asili nido comunali. Atto d'indirizzo*" è stato disposto di dare indirizzo al Responsabile Area Servizi Sociali Culturali Sportivi per l'adozione degli atti conseguenti per l'indizione della gara di appalto per la gestione dei servizi presso gli asili nido comunali, ad eccezione del servizio educativo presso il nido D'Espinosa che sarà gestito dalle educatrici comunali.
- con determinazione n. 683/2024 è stato affidato ad operatore economico esterno la gestione del servizio Asilo presso la struttura sita in via Malibran, e sono stati confermati i servizi già precedentemente esternalizzati;
- con determinazione n. 693/2025 è stato affidato ad operatore economico esterno la gestione della sezione lattanti del nido sito in via Fogazzaro, per l'anno educativo 2025/26;

DATO ATTO della chiusura dei lavori per la realizzazione del nuovo nido sito in via Malibran;

PRESO ATTO che attualmente l'ente ha nel proprio organico n. 8 dipendenti appartenenti all'area degli istruttori aventi il profilo professionale di educatore, assunti a tempo indeterminato;

PRESO ATTO della DGR XI 2029/2020 attraverso la quale Regione Lombardia definisce i criteri di funzionamento degli asili nido, fissando tra gli altri i seguenti criteri:

- rapporti numerici educatori/bambini: definiti in 1:8 per le prime 7 ore di funzionamento del servizio e in 1:10 per le successive ore di apertura;
- giornate e orari minimi di apertura: minimo 205 giorni di apertura per 9 ore continuative di cui almeno 7 dedicate ad attività finalizzate, per 5 giorni settimanali;

ATTESTATO che l'assegnazione delle sole 8 educatrici assunte a tempo indeterminato

dall'ente ad una delle strutture (o parte di esse) non garantisce una continuità di fruizione del servizio da parte delle famiglie, non potendo garantire la sostituzione in caso di assenza;

PRESO ATTO del numero di iscrizioni pervenute nel mese di marzo per il prossimo anno educativo 2026/2027;

VISTA la D.G. 81/2026 avente ad oggetto: *"Funzionamento nidi comunali anno educativo 2026/27"* con la quale la Giunta si è espressa per l'avvio del procedimento di esternalizzazione del servizio di gestione dell'Asilo Nido sito in via Fogazzaro;

EVIDENZIATO che:

- l'art. 2 del d.lgs. n. 201/2022 definisce "servizi di interesse economico generale di livello locale" o "servizi pubblici locali di rilevanza economica", i servizi erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato, che non sarebbero svolti senza un intervento pubblico o sarebbero svolti a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza;

- tali servizi sono, inoltre, servizi previsti dalla legge o che gli enti locali, nell'ambito delle proprie competenze, ritengono necessari per assicurare la soddisfazione dei bisogni delle comunità locali, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale;

- i servizi della prima infanzia sono considerati servizi pubblici locali a rilevanza economica, in quanto soddisfano i criteri stabiliti dal D. Lgs n. 201/2022 *"Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica"*;

DATO ATTO che il D. Lgs. 201/2022 all'art. 14

- al comma 1 prevede le seguenti modalità di affidamento dei servizi pubblici locali:
 - a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica; b) affidamento a società mista; c) affidamento a società in house; d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, gestione in economia o mediante aziende speciali;
- al comma 2 definisce che: *"Ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l'ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, nonché dei risultati della eventuale gestione precedente del medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza pubblica, della qualità del servizio offerto, dei costi per l'ente locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l'ente locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all'articolo 30"*;
- al comma 3 indica che: *"Degli esiti della valutazione di cui al comma 2 si dà conto, prima dell'avvio della procedura di affidamento del servizio, in un'apposita relazione nella quale sono evidenziate altresì le ragioni e la sussistenza dei requisiti previsti dal diritto dell'Unione europea per la forma di affidamento prescelta, nonché illustrati gli obblighi di servizio pubblico e le eventuali compensazioni economiche, inclusi i relativi criteri di calcolo, anche al fine di evitare sovracompensazioni"*

PRESO ATTO che la relazione richiesta dall'Art. 14 comma 3 è allegata al presente atto quale parte integrale e sostanziale;

EVIDENZIATO altresì che nel programma triennale degli acquisti e forniture contenuto nel Documento Unico di Programmazione 2026/2028 (Codice Unico d'Intervento n. S03029240151202600007), è previsto l'acquisto del servizio in oggetto quale nuovo affidamento;

RITENUTO quindi di approvare la relazione illustrativa predisposta ai sensi degli artt. 14 e 31 del D.lgs. 201/2022, al fine di poter assumere tutti gli atti necessari per poter avviare la procedura a evidenza pubblica per l'affidamento del servizio in oggetto;

VISTO lo Statuto comunale vigente;

VISTO il Regolamento comunale di Organizzazione;

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 92 del 26/09/2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026/2028;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 1 del 07/01/2026 immediatamente eseguibile avente ad oggetto "Approvazione Nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026/2028 e relativi adempimenti";

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 2 del 07/01/2026 immediatamente eseguibile avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di previsione 2026/2028 e relativi adempimenti";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 24/02/2026 avente ad oggetto: "Manovra di Bilancio 2026/2028: riapprovazione Nota di aggiornamento DUP 2026/2028, Bilancio di previsione 2026/2028 e relativi adempimenti";

RICHIAMATA altresì la deliberazione della Giunta comunale n. 39 del 04/03/2026 avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2026/2028 a seguito di riapprovazione manovra di Bilancio";

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 73 del 15.04.2026 con la quale è stato approvato il P.I.A.O. 2026/2028 (documento nel quale è confluito il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza);

Visto l'art. 42 comma 1 del D.Lgs 267/2000;

ACQUISITO il parere del Collegio dei Revisori ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO l'allegato parere di regolarità tecnica reso ai sensi dell'art. 49 e dell'art. 147 bis del D.Lgs 267/2000;

Con voti n. 10 favorevoli e voti n. 4 contrari (Ciocca, De Filippi, Grumelli, Albini) espressi in forma palese dai n. 14 consiglieri presenti;

DELIBERA

Di richiamare quanto espresso in premessa quale parte integrale e sostanziale del presente atto;

Di approvare, per quanto sopra esposto, la Relazione per l'affidamento in appalto del servizio di gestione dell'asilo nido comunale sito in via Fogazzaro, redatta ai sensi dell'art. 14 comma 3 del d.lgs. 201/2022, allegata alla presente per formarne parte integrante e sostanziale;

Di dare mandato al responsabile area Servizi Politiche Sociali di porre in essere gli atti necessari all'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido sito in via Fogazzaro, per l'anno educativo 2026/27 ad un ente esterno che garantisca la continuità di funzionamento rispettando le normative in essere;

Successivamente,

Con voti n. 10 favorevoli e voti n. 4 contrari (Ciocca, De Filippi, Grumelli, Albini) espressi in forma palese dai n. 14 consiglieri presenti;

DELIBERA

Di attribuire al presente atto immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, D.Lgs. 267/2000, stante la necessità di procedere con gli atti necessari all'affidamento.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

II PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
CARNOVALE TERESA

II SEGRETARIO COMUNALE
GROSSO GABRIELLA