



**COMUNE DI
TREZZANO SUL NAVIGLIO**
CITTA' METROPOLITANA DI MILANO
Via IV Novembre, 20090

**VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA
GIUNTA COMUNALE**

N. 81 del 17/04/2026

ORIGINALE

OGGETTO: FUNZIONAMENTO NIDI COMUNALI ANNO EDUCATIVO 2026/27
--

L'anno **duemilaventisei** addì **diciassette** del mese di **aprile** alle ore **12:17** nella Residenza Comunale, convocata nei modi di legge, si è legalmente riunita la Giunta Comunale.

MORANDI GIUSEPPE LUIGI	SINDACO	Presente
PULEO ANTONINO	VICE SINDACO	Presente
DI BISCEGLIE MATTIA	ASSESSORE	Assente
FERRANTE PAOLA	ASSESSORE	Presente
PIRANI LUISELLA	ASSESSORE	Presente
MENTO SALVATORE	ASSESSORE	Presente

Presenti n. 5

Assenti n. 1

Partecipa in video collegamento il SEGRETARIO COMUNALE GROSSO GABRIELLA .

Il Sig. MORANDI GIUSEPPE LUIGI assume la presidenza, riconosciuta valida l'adunanza, dichiara aperta la seduta e dà avvio alla discussione sull'oggetto all'ordine del giorno.

Si dà atto che nessuno degli assessori presenti ha dichiarato la propria incompatibilità con l'oggetto della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 78 comma 2 del D.Lgs. 267/2000.

LA GIUNTA COMUNALE

PRESO ATTO che attualmente i due nidi comunali hanno una gestione mista, in quanto il nido sito in via Malibran è gestito da cooperativa mediante appalto, mentre il nido in via Fogazzaro attualmente ha la sezione lattanti gestita dalla medesima cooperativa, mentre le altre 2 sezioni sono gestite da personale dipendente del Comune;

DATO ATTO della chiusura dei lavori per la realizzazione del nuovo nido sito in via Malibran;

PRESO ATTO che attualmente l'ente ha nel proprio organico n. 8 dipendenti appartenenti all'area degli istruttori aventi il profilo professionale di educatore, assunti a tempo indeterminato;

VISTI:

- l'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 con il quale viene definito che *"le amministrazioni pubbliche possono stipulare i contratti a tempo determinato del presente comma soltanto per comprovate esigenze di carattere esclusivamente temporaneo o eccezionale"*;
- il CCNL Funzioni Locali dove all'interno dell'Art. 51 comma 4 lett. D si definisce che il contratto a tempo determinato può essere utilizzato per il conferimento di supplenze al personale docente ed educativo degli enti locali e all'Art. 86 vengono definite l'orario di lavoro del personale educativo, in 30 ore settimanali a contatto con i bambini e 6 ore di docenza, e che il calendario scolastico non può prevedere più di 42 settimane di apertura.

PRESO ATTO della DGR XI 2029/2020 attraverso la quale Regione Lombardia definisce i criteri di funzionamento degli asili nido, fissando tra gli altri i seguenti criteri:

- rapporti numerici educatori/bambini: definiti in 1:8 per le prime 7 ore di funzionamento del servizio e in 1:10 per le successive ore di apertura;
- giornate e orari minimi di apertura: minimo 205 giorni di apertura per 9 ore continuative di cui almeno 7 dedicate ad attività finalizzate, per 5 giorni settimanali;

ATTESTATO che l'assegnazione delle sole 8 educatrici assunte a tempo indeterminato dall'ente ad una delle strutture (o parte di esse) non garantisce una continuità di fruizione del servizio da parte delle famiglie, non potendo garantire la sostituzione in caso di assenza;

PRESO ATTO del numero di iscrizioni pervenute nel mese di marzo per il prossimo anno educativo;

ANALIZZATA la relazione allegata alla presente, quale parte integrale e sostanziale del presente atto;

VISTO lo Statuto comunale vigente;

VISTO il Regolamento comunale di Organizzazione;

VISTO il Regolamento comunale di Contabilità;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 92 del 26/09/2025 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026/2028;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 1 del 07/01/2026 immediatamente eseguibile avente ad oggetto "Approvazione Nota di aggiornamento del Documento

Unico di Programmazione (D.U.P.) per il triennio 2026/2028 e relativi adempimenti”;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 2 del 07/01/2026 immediatamente eseguibile avente ad oggetto: “Approvazione del Bilancio di previsione 2026/2028 e relativi adempimenti”;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio comunale n. 18 del 24/02/2026 avente ad oggetto: “Manovra di Bilancio 2026/2028: riapprovazione Nota di aggiornamento DUP 2026/2028, Bilancio di previsione 2026/2028 e relativi adempimenti”;

RICHIAMATA altresì la deliberazione della Giunta comunale n. 39 del 04/03/2026 avente ad oggetto: “Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) per il triennio 2026/2028 a seguito di riapprovazione manovra di Bilancio”;

RICHIAMATA la deliberazione della Giunta comunale n. 52 del 19.03.2025, con la quale è stato approvato l'aggiornamento al P.I.A.O. aa. 2025/2027 (documento nel quale è confluito il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza), e DATO ATTO che entro il termine di cui all’art. 8, comma 2 del D.M. 132/2022 sarà approvato il PIAO 2026/2028;

VISTO l’art. 48, comma 1 del D.Lgs. 267/2000;

Con voti unanimi legalmente espressi;

DELIBERA

Di richiamare quanto espresso in premessa e nella relazione allegata, quale parte integrale e sostanziale del presente atto;

Di avviare il procedimento di esternalizzazione del servizio di gestione dell’asilo nido comunale sito in via Fogazzaro;

Di dare mandato al responsabile area Servizi Politiche Sociali di porre in essere gli atti necessari all’affidamento del servizio di gestione dell’asilo nido sito in via Fogazzaro ad un ente esterno che garantisca la continuità di funzionamento rispettando le normative in essere;

Successivamente, ad unanimità di voti, resi nelle forme di legge,

DELIBERA

Di attribuire al presente atto immediata eseguibilità, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, D.Lgs. 267/2000, stante la necessità di procedere con gli atti necessari all'affidamento.

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

II SINDACO
MORANDI GIUSEPPE LUIGI

II SEGRETARIO COMUNALE
GROSSO GABRIELLA



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

RELAZIONE TECNICA

Assetto organizzativo dei servizi educativi comunali – Anno educativo 2026/2027

Alla luce dell'apertura del nuovo asilo nido e del numero di educatrici dipendenti comunali, si rende necessario definire un assetto organizzativo del servizio di Asilo Nido comunale per l'anno educativo 2026/2027 che risulti conforme alle prescrizioni regionali (DGR XI 2929/2020) e sostenibile sotto il profilo contrattuale e gestionale, garantendo al contempo la continuità del servizio e il rispetto dei rapporti numerici educatore/bambini previsti dalla normativa regionale vigente.

▪ Personale educativo comunale

Per l'anno educativo 2026/2027 il personale educativo comunale risulta composto da **n. 8 educatrici**.

In base al contratto collettivo nazionale di lavoro e all'organizzazione dei turni, ciascuna educatrice può garantire turni giornalieri di **6 ore, per massimo 42 settimane ad anno educativo**.

In base alla normativa regionale, deve essere garantito un rapporto numerico di **1:8 per 7 ore e di 1:10 per le ulteriori ore di apertura, garantendo sempre una compresenza**.

L'attuale dotazione organica non consente un'adeguata flessibilità organizzativa in caso di assenze, considerato che:

- non è possibile procedere ad assunzioni a tempo determinato motivando tale assunzione come copertura per carenza di personale;
- non risulta attiva una graduatoria per la sostituzione breve del personale educativo;
- non è possibile sostituire le assenze con personale messo a disposizione dall'operatore economico;



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

Si sottopongono pertanto due alternative per l'impiego del personale educativo all'interno del nido.

Ipotesi organizzativa n. 1

Assegnazione delle educatrici comunali al nuovo nido di via Malibran

Una prima ipotesi prevede l'assegnazione delle **8 educatrici comunali al nuovo Asilo Nido di via Malibran**, autorizzato per l'accoglienza di **33 bambini**.

In condizioni ordinarie, la dotazione di personale consentirebbe la copertura del servizio educativo del nuovo nido. Tuttavia, tale soluzione presenta rilevanti criticità organizzative, in quanto:

- nelle giornate in cui tutti i bimbi sono presenti, l'assenza di un'educatrice renderebbe complicato il rispetto della normativa, mentre l'assenza di più di una educatrice renderebbe impossibile il rispetto dei rapporti numerici previsti dalla DGR XI 2929/2020;
- in assenza di strumenti di sostituzione, si determinerebbe il **rischio di riduzione dei posti disponibili o di chiusura parziale del servizio**;

Alla luce di quanto sopra, l'ipotesi risulta caratterizzata da un **elevato rischio di discontinuità del servizio**.

Ipotesi organizzativa n. 2

Permanenza delle educatrici comunali presso il Nido "L.B. D'Espinosa" di via Fogazzaro

Una seconda ipotesi prevede la **permanenza delle 8 educatrici comunali presso il Nido "L.B. D'Espinosa"**, mantenendo l'attuale assetto organizzativo, cioè 2 sezioni gestite dalle educatrici comunali e 1 sezione gestita dall'operatore economico.

Si evidenzia che:

- per l'anno educativo 2025/2026 la **sezione lattanti è stata affidata in gestione esterna ad un operatore economico**;



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

- tale gestione ha prodotto **esiti positivi**, con elevati livelli di soddisfazione da parte delle famiglie;
- risulta pedagogicamente opportuno garantire la **continuità educativa**, consentendo alle educatrici dell'operatore economico di proseguire il percorso con gli stessi bambini nel passaggio alla sezione medi e successivamente alla sezione grandi.

In tale scenario, per l'anno educativo 2026/2027, le sezioni da gestire con personale comunale sarebbero:

- la **sezione lattanti**;
- la **sezione grandi** (ricordando che la sezione medi e grandi, a differenza della sezione lattanti, sono attigue, sarebbe pertanto necessario far valutare un eventuale rischio di interferenza con conseguente ipotesi di intermediazione di personale).

Distribuzione del personale comunale

Al fine di incrementare l'offerta del servizio e consentire l'accoglienza di almeno n. 5 bambini aggiuntivi nella sezione grandi, raggiungendo un totale di 25 bambini, si rende necessaria la seguente distribuzione del personale comunale:

- n. 5 educatrici nella sezione grandi;
- n. 3 educatrici nella sezione lattanti.

Con riferimento alla sezione lattanti, si rileva che la presenza di sole 3 educatrici, pur consentendo l'apertura della sezione, non permette di garantire l'accoglienza di n. 15 bambini, come avvenuto nell'attuale anno educativo, in quanto non risulta possibile gestire eventuali assenze del personale senza compromettere il rispetto dei rapporti numerici, il numero massimo di bambini accoglibili, per garantirne il funzionamento anche con 1 educatrice assente sarebbe di 10/11 bambini massimo, con almeno 3 part-time.



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

Come per la precedente ipotesi, l'assenza contemporanea di più educatrici comporterebbe il rischio di riduzione dell'apertura del servizio.

Queste ipotesi pongono anche il problema dello smaltimento delle ferie nel corso dell'anno, in quanto vista la difficoltà posta dall'assenza di un'educatrice, si dovrebbe ipotizzare che tutte le ferie siano fruite nei mesi di luglio e agosto, con ripercussioni sindacali da tenere presenti.

Ulteriore criticità da analizzare è che considerando il calendario da settembre 2026 a giugno 2027, le 42 settimane di contatto educatrici/bambini, sarebbero raggiunte il 18/06/2027, mentre i 205 giorni, oltre i quali si possono accorpate le strutture, risulterebbero raggiunti minimo il 05/07/2027, dovendo obbligatoriamente ampliare l'appalto per la gestione delle settimane del nido estivo, o riconoscere l'incentivo di progetto alle educatrici comunali.

Alla luce delle criticità organizzative evidenziate e dei limiti strutturali legati alla dotazione di personale comunale, si ritiene opportuno valutare, l'affidamento in appalto totale del servizio di Asilo Nido comunale, a partire da settembre 2026.

Tale soluzione risulta sostenibile sicuramente da un punto di vista gestionale, garantendo una continuità di servizio, e potendo ampliare il numero di bambini accolti, ipotizzando di portare tutte e 3 le strutture alla massima capienza.

Economicamente, analizzando il preventivo offerto dall'Operatore Economico che attualmente gestisce la Sezione Lattanti, si dovrebbe affrontare un costo di circa 38.000€ al mese. Si potrebbe inoltre ipotizzare di inserire nell'affidamento anche l'acquisto del materiale igienico-sanitario, così da sgravare gli uffici e il bilancio da questa spesa.

Pur nella consapevolezza di un dato economicamente rilevante, si fa presente che, se anche si mantiene il personale comunale, va preventivato il costo della gestione della



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

sezione medi (circa 161.000,00 € per l'anno educativo) oltre al costo di ampliamento per la gestione del nido estivo per circa 2 settimane.

Costo Affidamento intero ad Operatore Economico (IVA inclusa)	Costo operatore economico settembre-giugno	377.000,00 €
Costo del servizio con il solo affidamento della sezione medi e 2 settimane mancanti a 205 giorni (IVA inclusa)	Costo educatrici comunali	307.963,32 €
	Costo sez. medi sett.-giug. 2027	162.000,00 €
	Costo 2 settimane aggiuntive	21.000,00 €
	TOTALE	490.963,32 €

La scelta di dare la gestione all'esterno, porterebbe l'ulteriore vantaggio di poter re-impiegare all'interno dell'Ente 8 persone inquadrare come Istruttore Amministrativo in uffici oggi carenti di personale.

Analisi delle domande di iscrizione all'anno educativo 2026/27

Al termine delle iscrizioni risultano pervenute complessivamente n. 85 domande, così suddivise per anno di nascita:

- n. 16 domande per bambini nati nel 2026 (lattanti);
- n. 54 domande per bambini nati nel 2025 (medi);
- n. 15 domande per bambini nati nel 2024 (grandi).

IPOTESI 1

Gestione interamente affidata ad Operatore Economico

Sezione lattanti (nati 2026)

A fronte di n. 16 domande e n. 21 posti disponibili, tutte le richieste possono essere accolte. La lista d'attesa risulta pertanto azzerata.

È inoltre possibile prevedere il completamento della sezione fino a n. 15 bambini mediante una riorganizzazione del servizio con sezione eterogenea, attingendo dalla graduatoria dell'anno 2025, in considerazione dell'elevato numero di richieste per tale fascia.

Sezione medi (nati 2025)



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

Presso il nido Fogazzaro risultano complessivamente n. 25 bambini, di cui n. 13 in continuità (comprensivi di n. 2 trasferimenti) e n. 12 nuovi inserimenti.

Presso il nido Anna Frank risultano n. 12 bambini, di cui n. 6 già frequentanti, n. 2 provenienti da altro nido e n. 4 nuovi inserimenti.

Il totale dei nuovi inserimenti dalla lista d'attesa è pari a n. 16 bambini, ai quali si aggiungono n. 5 ulteriori inserimenti nella sezione lattanti mediante sezione eterogenea.

La lista d'attesa della sezione medi si riduce pertanto a n. 33 domande su n. 54 complessivamente pervenute.

Sezione grandi (nati 2024)

Presso il nido Fogazzaro, a fronte di una capienza di n. 28 posti, risultano inseriti n. 11 bambini dalla lista d'attesa.

Presso il nido Anna Frank sono previsti ulteriori n. 2 inserimenti.

Il totale degli inserimenti dalla lista d'attesa è pari a n. 13 bambini, con un residuo di n. 2 domande non soddisfatte.

Valutazione

La soluzione garantisce la massima capacità di risposta alla domanda, consente l'azzeramento della lista per i lattanti, riduce in modo significativo le liste d'attesa per le altre sezioni e presenta elevata flessibilità organizzativa.

A fronte della domanda pervenuta per cui si evidenzia un numero elevato di domande per i nati nel 2025 (sezione medi), è verosimile pensare che al fine di rispondere alla contingente richiesta, con l'apertura del nuovo nido si potrà azzerare la lista d'attesa per i nati nel 2025. Se tutte le famiglie confermano l'iscrizione, rimarrebbero in attesa di assegnazione del posto solamente 2 bambini nati nel 2024, che molto probabilmente potrebbero trovare un'accoglienza part-time.

A fronte della natura delle iscrizioni pervenute, è necessario ipotizzare una nuova flessibilità del contesto, prevedendo sezioni eterogenee che valorizzino non l'anno di nascita, ma le competenze evolutive acquisite in quella specifica fase di crescita.

IPOTESI 2

Gestione mista

Lattanti e grandi in gestione comunale; medi in gestione all'operatore economico.

Sezione lattanti (gestione comunale)

La capacità massima è pari a n. 10 bambini, di cui n. 8 a tempo pieno, con necessità di n. 3 educatrici.



COMUNE DI TREZZANO SUL NAVIGLIO
Città Metropolitana di Milano

Non è possibile attingere dalla graduatoria dell'anno precedente, con conseguente impossibilità di ampliare l'offerta attraverso sezioni eterogenee.

La lista d'attesa per i bambini nati nel 2026 risulta comunque azzerata; tuttavia, non è possibile fornire ulteriore risposta alle numerose domande relative ai bambini nati nel 2025.

Sezione medi (gestione operatore economico)

La situazione rimane invariata rispetto all'ipotesi 1, con n. 16 inserimenti complessivi (n. 12 presso Fogazzaro e n. 4 presso Anna Frank).

Sezione grandi (gestione comunale)

La capacità massima è pari a n. 25 bambini, con un fabbisogno di n. 5 educatrici.

Di questi, per n. 20 bambini è possibile garantire il tempo pieno. Ciò in quanto, a partire dalle ore 14:30, il rapporto numerico educatrice/bambini è pari a 1:10, mentre fino alle ore 14:30 deve essere garantito un rapporto pari a 1:8.

Al fine di rispettare tale parametro, è necessaria la presenza di n. 3 educatrici alle ore 8:30, ciascuna con turno di 6 ore.

A fronte di n. 17 bambini già presenti, di cui n. 3 hanno richiesto il trasferimento presso il nido Anna Frank, risultano inseribili n. 8 ulteriori bambini.

Considerate n. 15 domande complessive e tenuto conto di n. 2 inserimenti presso il nido Anna Frank, residuano n. 5 bambini in lista d'attesa.

LISTA D'ATTESA			
	Gestione Mista	Tutto operatore economico	Tutto operatore economico con 3 nidi
LATTANTI	0	0	0
MEDI	38	33	0
GRANDI	5	2	2

La Responsabile Area
Servizi Politiche Sociali
dott.ssa Paola Parente